

Протокол  
проведения публичных слушаний  
по проекту Устава Приморского муниципального округа  
Архангельской области

г. Архангельск

1 ноября 2023 года

Публичные слушания по проекту Устава Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – обсуждаемый проект) проведены в дистанционной форме в режиме видеоконференции по ссылке:

[https://vk.com/video-42402816\\_456239390](https://vk.com/video-42402816_456239390)

Время проведения: с 10 часов 30 минут до 10 часов 50 минут.

Председательствующий на публичных слушаниях – заместитель главы местной администрации, начальник управления по развитию местного самоуправления и социальной политике Мигунов В.М.;

секретарь публичных слушаний – начальник отдела правовой и организационной работы Собрания депутатов Приморского муниципального округа Силина О.В.

Докладчик – начальник правового отдела управления по развитию местного самоуправления и социальной политике администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» Жигарева Е.В.

В публичных слушаниях по данным протокола просмотра онлайн-трансляции приняли участие 150 человек.

Повестка дня:

Обсуждение проекта Устава Приморского муниципального округа Архангельской области.

Выступили:

Мигунов В.М. открывает публичные слушания.

«В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проводятся публичные слушания по проекту Устава Приморского муниципального округа Архангельской области.

Инициатором публичных слушаний выступило Собрание депутатов Приморского муниципального округа.

Учитывая, что в период назначения проведения публичных слушаний (а именно 5 октября 2023 года) действовал Указ Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности», который содержал требования о недопустимости проведения на территории Архангельской области публичных мероприятий, предполагающих непосредственное нахождение граждан в месте проведения таких мероприятий, из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции COVID-19, публичные слушания проводятся в формате онлайн-трансляции.

Общая продолжительность публичных слушаний с 10.30 до 10.50 мск.

Для подготовки и проведения публичных слушаний создан организационный комитет, в составе 6 человек.

Проект Устава Приморского муниципального округа Архангельской области, Порядок учета предложений по проекту Устава Приморского



муниципального округа Архангельской области и порядок участия граждан в его обсуждении опубликован в печатном издании муниципального образования - бюллетене «Вестник Приморского района» от 5 октября 2023 года № 39 и размещен в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Предложения, замечания и вопросы от жителей принимались организационным комитетом с 6 октября по 29 октября текущего года путем личного обращения, посредством почтового и электронного отправления, а также с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В адрес организационного комитета аргументированных предложений и замечаний не поступило.

Заявлений от участников публичных слушаний о праве выступления в ходе сегодняшней онлайн-трансляции публичных слушаний не имеется.

На заседании организационного комитета выбраны председательствующий публичных слушаний – заместитель главы местной администрации, начальник управления по развитию местного самоуправления и социальной политике Мигунов Владимир Михайлович и секретарь публичных слушаний – начальник отдела правовой и организационной работы Собрания депутатов Приморского муниципального округа Силина Оксана Владимировна.

Организационным комитетом предложен следующий регламент проведения публичных слушаний:

докладчиком по проекту Устава Приморского муниципального округа Архангельской области выступает начальник правового отдела управления по развитию местного самоуправления и социальной политике администрации Приморского муниципального района Жигарева Екатерина Васильевна.

По докладу время на выступление дается не более 15 минут.».

Выступил докладчик Жигарева Е.В.

«Законом Архангельской области от 02.05.2023 N 706-43-ОЗ осуществлено преобразование сельских поселений Приморского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Приморского муниципального округа Архангельской области.

Указанным Областным законом установлен переходный период преобразования муниципальных образований со дня создания Приморского округа (а именно с 3 мая текущего года) до 1 января 2024 года.

В течение переходного периода Собранию депутатов необходимо принять Устав вновь образованного Приморского муниципального округа.

Проект Устава разработан на основе Устава Приморского района с учетом законодательных требований, предъявляемых к осуществлению местного самоуправления в муниципальном округе и состоит из 6 глав.

Предлагаю остановиться на положениях, которые претерпели изменения в сравнении с районным Уставом:

В первую очередь, это статус и официальное наименование муниципального образования: Приморский муниципальный округ Архангельской области.



В статью 5 проекта Устава «Виды, порядок принятия, официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов» введены уточняющие дополнения, которые регулируют вопросы принятия муниципальных правовых актов должностными лицами и органами администрации Приморского округа предусматривается, что:

по вопросам правового регулирования бюджетных правоотношений финансовый орган муниципального образования в лице финансового управления местной администрации издает распоряжения в пределах полномочий финансового органа, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

заместители главы местной администрации издают распоряжения, не имеющие нормативного характера, в пределах своей компетенции;

руководители отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации, обладающих правами юридического лица, издают приказы по вопросам организации деятельности соответствующего отраслевого (функционального) и территориального органа администрации.

Ввиду изменения статуса муниципального образования с района на округ соответственно меняются:

перечень вопросов местного значения муниципального образования и перечень вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального образования, правами на решение которых наделены органы местного самоуправления Приморского муниципального округа. Указанные вопросы изложены в соответствии со статьями 16 и 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Следующее уточнение норм окружного устава в сравнении с районным обусловлено следующим.

В силу статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов, а в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

В связи с чем статьей 9 проекта Устава, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий предусматривается, что в случае недостаточности материальных ресурсов Администрация вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы для осуществления переданных ей отдельных государственных полномочий (такие как мебель, инвентарь, оргтехника, средства связи, расходные материалы, здания (помещения), транспорт и иные материальные ресурсы).

В случае недостаточности финансовых средств, предоставленных местному бюджету, окружное Собрание депутатов по предложению главы округа при наличии возможности финансирования вправе принять решение о дополнительном использовании собственных финансовых средств муниципального образования для осуществления администрацией отдельных государственных полномочий.



## Глава II. ФОРМЫ, ПОРЯДОК И ГАРАНТИИ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

В сравнении с районным уставом содержание Устава округа дополняется положениями, регулирующими проведение схода граждан, а также деятельность территориального общественного самоуправления и старост сельских населенных пунктов.

Так статьей 12 проекта Устава предусматривается, что сход граждан может проводиться:

1) в населенном пункте по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта;

2) на части территории населенного пункта по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на данной части территории населенного пункта.

3) в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта;

В сельском населенном пункте сход граждан также может проводиться в целях выдвижения кандидатур в состав конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.

Сход граждан может созываться Собранием депутатов по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

Устанавливается, что сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта (либо части его территории).

Предусматривается возможность проведения поэтапного схода граждан в случае, если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта.

Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

В отношении деятельности старосты населенного пункта статьей 16 проекта Устава закрепляется срок его полномочий – 5 лет и приступление к исполнению полномочий старосты на следующий день, после принятия Собранием депутатов решения о его назначении.

Порядок назначения старосты, полномочия, права и гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта, порядок осуществления контроля за его деятельностью и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта устанавливаются решением Собрания депутатов в соответствии с законом Архангельской области.

В части деятельности территориального общественного самоуправления (ТОС) на территории Приморского округа статьей 15 проекта Устава установлено следующее:



Порядок регистрации устава, организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяется решением Собрания депутатов муниципального образования.

ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт; иные территории проживания граждан.

Границы ТОС, устанавливаются решением Собрания депутатов по предложению населения, проживающего на данной территории.

ТОС считается учрежденным со дня регистрации устава территориального общественного самоуправления в администрации муниципального образования.

### Глава III. ОРГАНЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Как и ранее проектом Устава округа устанавливается, что структуру органов местного самоуправления муниципального образования составляют:

- 1) представительный орган муниципального образования - Собрание депутатов Приморского муниципального округа;
- 2) высшее должностное лицо муниципального образования - глава Приморского муниципального округа;
- 3) исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация Приморского муниципального округа;
- 4) контрольно-счетный орган муниципального образования - контрольно-счетная палата Приморского муниципального округа.

Помимо определения структуры органов местного самоуправления Глава III устанавливает порядок их формирования; наименования и полномочия, гарантии, ограничения, запреты и обязанности выборных и иных органов местного самоуправления, а также должностных лиц местного самоуправления.

Существенных изменений данная глава в сравнении с соответствующими положениями Устава Приморского района не претерпела.

### Глава IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Данная глава пополнилась статьей «Средства самообложения граждан», согласно которой под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта (либо части его территории), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта (либо части его территории), и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Вопросы введения и использования разовых платежей граждан решаются на сходе граждан.

### Глава V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Положения об ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами остаются неизменными и установлены в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», равно как и нормы, согласно которым решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суде в установленном законом порядке.

Ну и согласно Главе VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ Устав Приморского муниципального округа вступает в силу после его официального опубликования после государственной регистрации.

На этом доклад по проекту Устава Приморского муниципального округа Архангельской области закончен.

Благодарю за внимание.».

Выступил Мигунов В.М.

«Уважаемые участники публичных слушаний, поскольку после опубликования проекта Устава Приморского муниципального округа Архангельской области предложений, замечаний и вопросов от участников публичных слушаний в организационный комитет не поступило, переходим к заключительной части публичных слушаний.

По итогам публичных слушаний предлагаю:

1) рекомендовать Собранию депутатов принять Устав Приморского муниципального округа Архангельской области.

2) организационному комитету подготовить итоговый документ по результатам публичных слушаний и опубликовать его в бюллетене «Вестник Приморского района» в установленные сроки.

Публичные слушания объявляю закрытыми.».

Председатель публичных слушаний

Секретарь

В.М. Мигунов

О.В. Силина