

**Руководителям органов
местного самоуправления
муниципальных районов
и городских округов
Архангельской области,
осуществляющих управление
в сфере образования**

**Председателям территориальных
организаций профсоюза
работников народного образования и
науки Российской Федерации**

**О направлении разъяснений
по отдельным вопросам, связанным
с оплатой труда работников организаций,
осуществляющих образовательную
деятельность, в условиях
распространения новой коронавирусной
инфекции (COVID 19)**

Уважаемые коллеги!

В целях надлежащего исполнения Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID 19)» (далее – Указ № 239) во всех муниципальных организациях муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих образовательную деятельность, необходимо обеспечивать неукоснительное соблюдения предусмотренных трудовым законодательством прав работников учреждений образования на своевременную и в полном размере выплату заработной платы.

1. Определение категорий работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID 19).

Руководствуясь пунктом 6¹ указа Губернатора Архангельской области от 26 марта 2020 года № 37-у «Об обеспечении реализации указов Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 “Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней” и от 2 апреля 2020 года № 239 “О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)”»

(далее – указ № 37-у), органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области должны были до 5 апреля 2020 года определить перечни подведомственных учреждений, продолжающих функционирование с 6 по 30 апреля 2020 года, и в том числе – организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области.

После этого в соответствии с пунктами 6² и 6³ указа № 37-у на основании приказов руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, определяется численность работников:

обеспечивающих функционирование этих учреждений с нахождением на рабочих местах;

осуществляющих работу вне их рабочих мест (дистанционная трудовая деятельность);

не осуществляющих обеспечение функционирования этих учреждений, которым не может быть обеспечена дистанционная трудовая деятельность и которым представляются нерабочие дни с сохранением заработной платы.

Административно-управленческий персонал организаций, осуществляющих образовательную деятельность, может продолжать работу вне своих рабочих мест (дистанционная трудовая деятельность) или же с нахождением на рабочих местах. Отнесение должности конкретного работника к первой либо ко второй категории работников, предусмотренных пунктом 6² указа № 37-у, производится соответствующим приказом руководителя организации.

Вспомогательный персонал организаций, осуществляющих образовательную деятельность, исходя из смысла пунктов 6² и 6³ указа № 37-у, может быть отнесен либо к первой, либо к третьей категории работников соответствующим приказом руководителя организации.

Педагогические работники относятся к основному персоналу организаций, осуществляющих образовательную деятельность, который своим трудом непосредственно оказывает муниципальные услуги (выполняет работы), и в случае создания работодателем условий для осуществления дистанционной трудовой деятельности, могут продолжать работу вне своих рабочих мест.

В соответствии с Особенностями режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденными приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 мая 2016 года № 536 (далее – Особенности), периоды отмены (приостановки) занятий (деятельности организации по реализации образовательных программ, присмотру и уходу за детьми) для обучающихся в отдельных классах (группах) либо в целом по организации по санитарно-эпидемиологическим,

климатическим и другим основаниям являются рабочим временем для педагогических и иных работников, которые привлекаются к выполнению работ в порядке и на условиях, предусмотренных для режима рабочего времени работников организации в каникулярное время.

В соответствии с пунктами 4.1 – 4.2 Особенностей периоды каникулярного времени, установленные для обучающихся, организации и не совпадающие для педагогических и иных работников с установленными им ежегодными оплачиваемыми отпусками, являются для таких работников рабочим временем с оплатой труда в соответствии с законодательством Российской Федерации; в каникулярное время педагогические работники выполняют методическую и организационную работу, а также иные виды работы, предусмотренные пунктом 2.3 Особенностей.

Как указано в письме Министерства просвещения Российской Федерации от 10 апреля 2020 года № ВБ-806/08 «Об обеспечении сохранения уровня заработной платы отдельных категорий педагогических работников», в сложившихся условиях методическая и организационная работа педагогических и иных работников образовательных организаций может быть ориентирована, помимо прочего, на подготовку образовательного контента и разработку образовательных технологий, направленных на обеспечение готовности каждой организации и ее работников к ведению образовательного процесса с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (как в отношении отдельных обучающихся, так и в отношении классов (групп), всей образовательной организации).

С учетом изложенного, педагогические работники, выполняющие методическую и организационную работу, а также иные виды работы, предусмотренные пунктом 2.3 Особенностей, также могут быть отнесены ко второй группе работников, осуществляющих работу вне их рабочих мест, при наличии у них условий, достаточных для осуществления дистанционной трудовой деятельности.

2. Особенности учета рабочего времени в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID 19).

Согласно части 4 статьи 91 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан вести учет рабочего времени работников.

В соответствии с Порядком применения унифицированных форм первичной учетной документации, утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 24 марта 1999 года № 20, организация при необходимости может вносить в унифицированные формы первичной учетной документации дополнительные реквизиты.

Приложением № 1 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н предусмотрено, что

к унифицированным формам первичных учетных документов, применяемым органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, относится табель учета использования рабочего времени (ф. 0504421)

Законодательство о бухгалтерском учете дает организациям возможность доработать унифицированную форму с учетом своих потребностей или разработать свою форму.

В связи с необходимостью учета нерабочих дней, предоставляемых работникам, отнесенными к третьей категории работников, предусмотренной пунктом 6² указа № 37-у, необходимо приказом руководителя организации внести изменение в действующую форму табеля учета рабочего времени, дополнив ее новым условным обозначением, соответствующим нерабочему оплачиваемому дню (например, «НОД» и т.д.). Количество отработанных часов в этом случае не проставляется.

Аналогично рекомендуется обеспечивать учет нерабочих дней, предоставляемых работникам остальных организаций, не отнесенных к числу продолжающих функционирование с 6 по 30 апреля 2020 года в соответствии с пунктом 6¹ указа № 37-у.

Вместе с тем, для случаев осуществления дистанционной трудовой деятельности, в том числе для педагогических работников, выполняющих методическую и организационную работу, а также иные виды работы, предусмотренные пунктом 2.3 Особенностей, учет рабочего времени в табеле учета рабочего времени осуществляется на общих основаниях (с использованием условных обозначений, соответствующих рабочему дню).

3. Особенности оплаты труда работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в период нерабочих оплачиваемых дней.

Согласно рекомендациям Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации работникам и работодателям в связи с Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» (далее – Указ № 206) и Указом № 239 нерабочие дни не относятся к выходным или нерабочим праздничным дням, поэтому оплата труда работников, на которых Указ не распространяется, производится в обычном, а не в повышенном размере.

Указанные рекомендации и дополнения к ним размещены на сайте «Онлайнинспекция.рф» в разделе «Коронавирус: горячая линия» по адресу <https://онлайнинспекция.рф/covid19/>.

В соответствии с производственным календарем на 2020 год, составленным на основании Порядка исчисления нормы рабочего времени

на определенные календарные периоды времени (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 августа 2009 года № 588н норма рабочих дней в апреле составляет 22 дня.

В соответствии с Указами № 206 и № 237 на период нерабочих дней работникам сохраняется заработная плата. Расходы на эти цели относятся к расходам на оплату труда в полном объеме и осуществляются за счет средств фонда оплаты труда организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Расчет заработной платы работников, получающих оклад, которым были предоставлены нерабочие дни в соответствии с Указами № 206 и № 237 за март и апрель текущего года, следует производить исходя из количества фактически отработанных работником рабочих дней и количества предоставленных этому работнику нерабочих дней.

Рассматриваемые нерабочие дни следует оплатить в размере дневного заработка работника.

При начислении заработной платы педагогическим работникам необходимо руководствоваться письмом Министерства просвещения Российской Федерации от 10 апреля 2020 года № ВБ-806/08 «Об обеспечении сохранения уровня заработной платы отдельных категорий педагогических работников» и письмом Центрального совета Общероссийского профсоюза образования от 23 марта 2020 года № 164 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность».

При изменении места выполнения должностных обязанностей в связи с осуществлением дистанционной трудовой деятельности размер оплаты труда работника меняться не может.

Однако пункт 5 вопросов-ответов по трудовым ситуациям в период кампаний по противодействию распространению коронавируса, размещенных на официальном сайте Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) по адресу <https://www.rostrud.ru/covid19/>, указывает, что порядок и размеры стимулирующих выплат (премий, доплат) должны быть установлены системой оплаты труда и локальными актами работодателя, и работодатели продолжают ими руководствоваться.

В этой связи для организаций, в которых в рамках реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р, ранее был введен «эффективный контракт», целесообразным является учет новых направлений деятельности образовательной организации, таких как дистанционное образование,

при уточнении показателей и критериев эффективности деятельности педагогических работников.

Индикаторы, на основании которых должен осуществляться учет результатов деятельности работников, в отношении которых применяется механизм «эффективного контракта», должны быть установлены системой оплаты труда и локальными актами работодателя.

Для работников, чья деятельность носит обеспечивающий характер и поэтому не может быть измерена конкретными показателями (из числа административно-управленческого или вспомогательного персонала) размер премиальных выплат определяется не на основании показателей и критериев эффективности, а по итогам их работы. Вопросы их премирования решаются в соответствии с системой оплаты труда и локальными актами работодателя.

Механизм распределения стимулирующей части фонда оплаты труда утверждается на уровне организаций, осуществляющих образовательную деятельность. При этом необходимо учитывать, что согласно статье 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда работников в муниципальных учреждениях устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Министр
образования и науки
Архангельской области

О.В. Полухин

Председатель
Архангельской межрегиональной
общественной организации
профессионального союза
работников народного образования
и науки Российской Федерации

А.А. Торопов



22.04.2020 № 109/01к-19/3715



22.04.2020 № 48/01-11