



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 8 ноября 2024 г.

№ 3301

г. Архангельск

**Об основных направлениях долговой политики
Приморского муниципального округа Архангельской области
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация муниципального образования **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Приморского муниципального округа Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – основные направления долговой политики).

2. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования

В.А. Рудкина

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Приморского муниципального округа
Архангельской области
от 8 ноября 2024 г. № 3301

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Приморского муниципального округа
Архангельской области на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Общие положения

Долговая политика Приморского муниципального округа Архангельской области является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – муниципальное образование) в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – долговые обязательства) при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение.

Основные направления долговой политики Приморского муниципального округа Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – долговая политика) устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – муниципальный долг).

2. Итоги реализации долговой политики

Рост муниципального долга в абсолютном выражении наблюдался с 2020 по 2022 год. Вместе с тем, относительный уровень муниципального долга к собственным доходам местного бюджета менялся незначительно, составляя от 3,8 до 5,6 процентов. Взвешенная долговая и бюджетная политика, а также дополнительное поступление налоговых и неналоговых доходов местного бюджета позволили снизить муниципальный долг за 2023 год на 4,9 млн. рублей (на 16,4 процента) вместо планируемого увеличения на 24,1 млн. рублей.

Структуру муниципального долга в полном объеме составляют коммерческие кредиты. Бюджетный кредит на пополнение средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставлялся только в 2019 году, поскольку в соответствии с Правилами

предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 721, возможность его предоставления зависит от решения вышестоящих органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Эффективное управление муниципальным долгом (использование кредитов в форме возобновляемых кредитных линий, временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных учреждений Приморского муниципального округа Архангельской области, средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств областного бюджета, средств участников казначейского сопровождения и получателей средств из местного бюджета) позволило оптимизировать в 2023 году расходы на обслуживание муниципального долга. Бюджетный эффект (экономия средств местного бюджета) по сравнению с запланированными расходами на обслуживание долга за 2023 год составил 960,6 тыс. рублей.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, составила по итогам 2023 года 0,1% при уровне не более 15%, установленном статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с постоянным ростом ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации в 2023 году (с 7,5 до 16,0 процента годовых) и за 10 месяцев 2024 года (с 16,0 до 21,0 процента годовых) и сроками уже заключенных муниципальных контрактов, муниципальное образование вынуждено привлекать коммерческие кредиты по более высоким процентным ставкам. Данный фактор влечет существенный рост расходов на обслуживание муниципального долга.

На 1 октября 2024 года муниципальный долг составил 10,1 млн. рублей. По сравнению с началом 2024 года объем долга снизился на 14,9 млн. рублей (на 59,6 процентов).

По итогам 2024 года ожидается существенный рост муниципального долга (до 87,0 млн. рублей) и, соответственно расходов на его обслуживание, что связано с необходимостью безусловного бюджетного обеспечения расходных обязательств, растущих темпами, опережающими рост доходов.

По итогам 2023 года и девяти месяцев 2024 года параметры муниципального долга и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости данных информация о величине муниципального долга ежемесячно размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования на странице «Финансы» (подраздел «Сведения о муниципальном долге» раздела «Исполнение бюджета») по адресу: <https://primorskij-r29.gosweb.gosuslugi.ru/>.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, в том числе принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств на федеральном и областном уровне;

2) влияние денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации;

3) обеспечение возможности исполнения обязательств муниципального образования по соглашениям:

о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Архангельской области;

о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

4) необходимость индексации расходов местного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, меры социальной поддержки и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями муниципального образования;

5) сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита местного бюджета;

6) необходимость учета: изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

нестабильности конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитных ресурсов кредитными организациями.

4. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;

обеспечение потребностей местного бюджета в заемном финансировании;

минимизация расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга;

исполнение долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами долговой политики являются:

обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в сфере муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом;

поддержание объема и структуры муниципального долга, исключая неисполнение долговых обязательств;

обеспечение способности осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита местного бюджета, а также погашения долговых обязательств;

сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам муниципальных заимствований.

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на досрочное погашение муниципальных долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм заимствований, а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита местного бюджета, верхнего предела муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств;

эффективное использование временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных учреждений, а также средств участников казначейского сопровождения и получателей средств местного бюджета;

осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита местного бюджета и (или) погашения муниципальных долговых обязательств при снижении ключевой ставки Банка России;

использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета при условии установления лимита для муниципальных образований Архангельской области;

мониторинг, анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований и управлением муниципальным долгом;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

проведение операций по досрочному рефинансированию муниципальных долговых обязательств перед кредитными организациями в целях снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами и соответственно сокращения расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета – недопоступление доходов требует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых для муниципального образования условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск ликвидности – отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок;

риск неполучения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета – принятие со стороны вышестоящих органов решений о приостановлении предоставления кредитов, что влечет за собой необходимость привлечения более дорогостоящих коммерческих кредитов.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.
